

Проект Закона Кыргызской Республики
"О мерах социально-правовой защиты от насилия в семье"

Группой неправительственных организаций - Ассоциацией "Диамонд", Ассоциацией независимых ученых-юристов Кыргызской Республики и Институтом равных прав и возможностей в сотрудничестве с Министерством внутренних дел Кыргызской Республики и юридическим факультетом Кыргызско-Российского (Славянского) университета разработан проект Закона Кыргызской Республики "О мерах социально-правовой защиты от насилия в семье". В нем учтены замечания Генеральной прокуратуры, Министерства юстиции, Министерства труда и социальной защиты Кыргызской Республики, международных консультантов и женских неправительственных организаций.

Законопроект отражает положения, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека, Конвенциях ООН "О правах ребенка", "О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин", Пекинской платформе действий, модельном законе ООН о насилии в семье, и включает новации в части применения современных механизмов социально-правовой защиты от насилия в семье - временных приютов и кризисных центров, а также специальных средств - охранных ордеров, которые, не сокращая возможности применения уголовных санкций, позволяют использовать административные и гражданские средства защиты.

В целом, закрепляя статус социальных институтов, проект закона имеет профилактическую направленность, не требует дополнительных финансовых вложений, учитывает культурные традиции народов Кыргызстана и направлен на сохранение семьи. В настоящее время подобные специальные законы по борьбе с семейным насилием действуют более чем в двадцати странах мира.

Женскими неправительственными организациями решено внести проект Закона Кыргызской Республики "О мерах социально-правовой защиты от насилия в семье" в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, используя право законодательной (народной) инициативы (ст.64 Конституции Кыргызской Республики), что требует сбора 30 тысяч подписей граждан республики. Для сбора подписей созданы оргкомитет в лице Федерации женских организаций Кыргызстана, Ассоциации "Диамонд", Ассоциации кризисных центров Кыргызстана и инициативные группы на всей территории Кыргызстана.

Закон Кыргызской Республики
"О мерах социально-правовой защиты от насилия в семье"

ПРЕАМБУЛА

Признавая, что:

- насилие в семье является серьезным социальным злом, которое получило широкое распространение в обществе;
- акты насилия могут совершаться широким кругом людей, находящихся в родственных отношениях;
- пострадавшим от семейного насилия являются наиболее беззащитные члены общества, особенно женщины и дети;
- существующие меры для оказания помощи пострадавшим от семейного насилия недостаточно эффективны.

Исходя из:

- принципа "соучастия", т. е. ответственности государства за насилие в частной сфере (семье);
- культурных традиций и обычаев народов Кыргызстана.

Опираясь на:

- Конституцию Кыргызской Республики, в которой закреплено право каждого гражданина страны на свободу и безопасность личности, и международные обязательства Кыргызской Республики по соблюдению прав человека, включая обязательства по Конвенции по предотвращению всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции по правам ребенка.

Закон "О мерах социально-правовой защиты от насилия в семье" призван регулировать максимальную защиту пострадавших от семейного насилия в рамках действующего законодательства Кыргызской Республики и ввести меры по обеспечению выполнения указанных в законе норм соответствующими государственными органами при содействии социальных партнеров - неправительственных и общественных организаций, граждан.

Настоящий закон регулирует отношения в области социально-правовой защиты пострадавших от семейного насилия, а также определяет профилактическую деятельность субъектов по предупреждению насилия в семье.

РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

В настоящем законе применяются следующие понятия:

семья - лица, находящие между собою в браке, родстве или отношениях свойства как проживающие, так и не проживающие совместно. Действие настоящего Закона распространяется также на семью, основанную на браке, не зарегистрированном в органах записи актов гражданского состояния (в фактическом браке); на лиц, вступивших в семейные отношения в результате усыновления (удочерения), установления опеки и попечительства при совместном проживании опекунов и попечителей с подопечными, устройства детей в семью на воспитание в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики, а также на лиц, являющихся членами семьи, основанной на браке, если они продолжают совместно проживать после прекращения брака, и на родственников, проживающих совместно на правах членов семьи;

неблагополучная семья - это семья, в которой регулярно (систематически) имеют место факты насилия или угроза насилия;

зависимый член семьи - это член семьи, зависимый материально либо в силу возраста, инвалидности, болезненного состояния от других членов семьи;

трудная жизненная ситуация - ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность и морально-психологическое состояние члена семьи в связи с конфликтами и (или) жестоким обращением в семье;

насилие в семье (семейное насилие) - любое умышленное действие одного члена семьи в отношении другого, если это действие ущемляет законные права и свободы члена семьи, причиняет ему физические или психические страдания и наносит моральный вред или содержит угрозу физическому или личностному развитию несовершеннолетнего члена семьи;

физическое насилие в семье - умышленное истязание либо нанесение одним членом семьи другому побоев, вреда здоровью, умышленное лишение свободы передвижения одним членом семьи другого члена семьи, жилья, пищи, одежды и иных нормальных условий жизни, принуждение к тяжелому физическому труду, а также уклонение родителей несовершеннолетних, их опекунов, попечителей, лиц, взявших несовершеннолетнего в семью на воспитание, от выполнения потребностей по уходу, заботе о здоровье и личной безопасности несовершеннолетнего, что может привести к причинению вреда его физическому или психическому здоровью, нанести ущерб чести и достоинству его личности, а также психическому, физическому или личностному развитию пострадавшего ребенка или к смерти члена семьи;

психическое насилие в семье - умышленное унижение чести и достоинства одним членом семьи другого члена семьи или принуждение (понууждение) его посредством угроз, оскорблений, шантажа к совершению им правонарушений или деяний, представляющих опасность для его жизни или здоровья, а также ведущих к нарушению психического, физического или личностного развития несовершеннолетнего члена семьи;

сексуальное насилие в семье - это деяние, посягающее на половую неприкосновенность и половую свободу другого члена семьи, а также действия сексуального характера по отношению к несовершеннолетнему;

социальная поддержка - комплекс социальных услуг социально-экономического, социально-правового, социально-медицинского, социально-психологического и иного характера, предоставляемый лицам, пострадавшим от семейного насилия.

социально-правовая защита от насилия в семье - это деятельность соответствующих служб по разрешению трудной жизненной ситуации в семье посредством социальной поддержки членов семьи, пострадавших от семейного насилия, оказанию помощи семье в восстановлении нормальных семейных отношений, разработке мер по коррекции поведения;

социальное пресечение насилия в семье - это незамедлительная социальная поддержка, оказываемая соответствующей службой при возникновении непосредственной опасности для жизни и здоровья зависимого члена семьи с целью устранения этой опасности, обеспечение его безопасности в ситуации, не терпящей отлагательства, а также недопущение неправомерных повторных и систематических действий лиц, приводящих к длящемуся насилию.

охранный ордер - процессуальный юридический документ, предоставляющий государственную защиту пострадавшему от насилия или ее угрозы, и влекущий предупреждение лицу, совершившему насилие или угрожающему его совершить, в виде условий воздействия, определенных данным законом.

Статья 2. Цели закона

Закон имеет целью создание социально-правовой системы охраны жизни, здоровья членов семьи от насилия и предоставляет пострадавшим защиту от семейного насилия, основанную на соблюдении международных стандартов в области прав человека.

Закон направлен на создание условий для полноценных и здоровых семейных отношений, при этом особой заботой государства является охрана от насилия несовершеннолетних и пожилых членов семьи.

Статья 3. Законодательство Кыргызской Республики

Законодательство Кыргызской Республики о семейном насилии и мерах социально-правовой защиты пострадавших от насилия в семье основывается на Конституции Кыргызской Республики, состоит из настоящего Закона и иных нормативно-правовых актов Кыргызской Республики, а также норм, содержащихся в международных договорах, и иных актов, ратифицированных Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

Статья 4. Принципы закона

Закон основывается на следующих принципах:

- соблюдении международных норм в области прав человека применительно к семье;
- законности;
- гуманизме;
- защите от религиозных, культурных и иных обычаев, могущих причинить ущерб семейным отношениям;
- виновной ответственности за причиненное насилие в семье;
- конфиденциальности информации о нанесенном насилии;
- профилактической направленности;
- участии общественности, гражданских институтов в создании социально-правовой системы охраны жизни и здоровья членов семьи.

РАЗДЕЛ II. КРУГ СУБЪЕКТОВ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ НАСИЛИЕ

Статья 5. Субъекты, в отношении которых осуществляется семейное насилие

К субъектам, в отношении которых осуществляется семейное насилие (пострадавшие), относятся члены семьи, а также родственники, проживающие совместно.

Пострадавшим от семейного насилия признается лицо, которому причинен физический, психический или иной вред.

Статья 6. Права пострадавшего от семейного насилия

Пострадавший от семейного насилия имеет право:

- на подачу заявления в орган внутренних дел либо в прокуратуру о факте совершенного семейного насилия или угрозы его совершения на государственном либо официальном языках;
- на транспортировку в медицинское учреждение и оказание первичной медицинской помощи;
- на помещение в безопасное место либо в специализированное учреждение социальной службы по своему желанию;
- на получение информации о защите собственной безопасности, существующих правовых процедурах и другой юридической консультации;
- на обращение в суд аксакалов по месту жительства с целью общественного порицания поведения лица, совершившего насилие;
- на получение охранного ордера либо на обращение в соответствующие органы для привлечения лица, совершившего насилие, к административной или уголовной ответственности.

РАЗДЕЛ III. КРУГ СУБЪЕКТОВ ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ, ОКАЗАНИЮ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ПОСТРАДАВШИМ ОТ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ, ИХ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ

Статья 7. Субъекты по пресечению и предупреждению семейного насилия, оказанию социальной поддержки пострадавшим от семейного насилия

К субъектам по пресечению и предупреждению семейного насилия, оказанию социальной поддержки пострадавшим от семейного насилия относятся:

- судебные органы;
- прокуратура;
- органы внутренних дел;
- государственные учреждения в пределах своей компетенции;
- иные субъекты и граждане по социально-правовой защите от семейного насилия.

Статья 8. Обязанности суда по осуществлению мер социально-правовой защиты от семейного насилия

Суд принимает решение в соответствии с данным Законом и иным действующим административным, уголовным и гражданским процессуальным законодательством Кыргызской Республики по осуществлению мер социально-правовой защиты от семейного насилия.

Статья 9. Обязанности органов прокуратуры по предупреждению семейного насилия

Орган прокуратуры обязан:

- осуществлять надзор за законностью действий учреждений, организаций и граждан, принимать меры к отмене незаконных процессуальных и иных решений, проверять полноту и своевременность учета и регистрации поступивших сообщений о фактах семейного насилия;
- представлять в суде интересы пострадавшего от семейного насилия;
- координировать деятельность правоохранительных органов по предупреждению семейного насилия.

Статья 10. Обязанности органов внутренних дел по пресечению и предупреждению семейного насилия

В соответствии с требованиями Кодекса Кыргызской Республики "Об административной ответственности" орган внутренних дел, уполномоченный рассматривать дела об административных правонарушениях, принимает все меры для осуществления мер социально-правовой защиты от семейного насилия. Орган внутренних дел обязан:

- принять и зарегистрировать заявление, связанное с семейным насилием;
- лично явиться на место семейного конфликта;
- опросить стороны;
- дать необходимую консультацию пострадавшему от семейного насилия и разъяснить порядок предоставления охранных ордеров либо порядок привлечения лица, совершившего насилие в семье, к административной или уголовной ответственности;
- организовать в случае необходимости транспортировку пострадавшего от семейного насилия в медицинское учреждение или в безопасное место либо в специализированное учреждение социальной службы;
- принять меры к пресечению семейного насилия;
- выполнять все необходимые действия для решения вопроса о привлечении лица, совершившего семейное насилие, к ответственности;
- подготовить материалы для выдачи пострадавшему от семейного насилия временного охрannого ордера либо охрannого судебного ордера, а также материалов для привлечения лица, совершившего семейное насилие, к административной или уголовной ответственности;
- регулярно проводить совместно с сотрудниками учреждений специализированной социальной службы профилактическую работу с неблагополучными семьями.

Статья 11. Обязанности государственных учреждений по оказанию социальной поддержки пострадавшим от семейного насилия

К государственным учреждениям по оказанию социальной поддержки пострадавших от семейного насилия относятся: государственные администрации, комиссии по делам несовершеннолетних, органы образования, здравоохранения, социальной службы независимо от форм собственности.

Вышеназванные органы обеспечивают контроль за исполнением выносимых решений по предупреждению семейного насилия и оказанию социальной поддержки пострадавшим, разрабатывают программы по предупреждению семейного насилия; изучают причины и условия, способствующие семейному насилию, проводят разъяснительную работу с различными социальными группами населения.

При наличии оснований, предусмотренных семейным законодательством, комиссия по делам несовершеннолетних может ходатайствовать перед судом о лишении родительских прав родителей, осуществляющих насилие в отношении несовершеннолетнего члена семьи.

В случаях насилия в отношении пожилых членов семьи и инвалидов ходатайства об алиментах возбуждает отдел социальной защиты местной государственной администрации, который также решает вопросы направления указанных лиц в дома престарелых либо медицинские учреждения, информирует органы внутренних дел для принятия мер.

Статья 12. Обязанности иных субъектов и граждан по социально-правовой защите от семейного насилия

Органы местного самоуправления, негосударственные учреждения социальной службы, иные неправительственные организации и граждане, занимающиеся предпринимательской деятельностью по социальному обслуживанию пострадавших от семейного насилия, обязаны:

- оказывать социальную поддержку пострадавшему от семейного насилия;
- разъяснить пострадавшему от семейного насилия его право обратиться за защитой в государственные органы либо в общественные организации;
- предоставить пострадавшему от семейного насилия соответствующие консультации;
- в необходимых случаях с согласия пострадавшего от семейного насилия извещать органы внутренних дел и прокуратуры о факте совершенного в семье насилия, за исключением случаев, касающихся несовершеннолетних, недееспособных и ограниченно дееспособных членов семьи, когда извещение указанных органов является обязательным.

РАЗДЕЛ IV. ОРГАНИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ОТ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ

Статья 13. Органы социально-правовой защиты от семейного насилия

Социально-правовая защита от насилия в семье осуществляется:

- через специализированные учреждения социальной службы при исполнительных органах власти (государственные администрации);
- через систему органов здравоохранения и образования;
- через комиссии по делам несовершеннолетних и органы опеки и попечительства;
- через органы местного самоуправления (местные кенешы);
- через негосударственные специализированные учреждения социальной службы, иные неправительственные организации и граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью по социальному обслуживанию пострадавших от семейного насилия;
- посредством органов внутренних дел, прокуратуры и суда в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики.

Статья 14. Специализированная социальная служба

Специализированная социальная служба - это учреждение, организуемое независимо от форм собственности и осуществляющее социальную поддержку пострадавших от семейного насилия.

К учреждениям специализированной социальной службы относятся:

- консультативно-профилактические центры (кризисные центры);
- центры социальной помощи семье и детям;
- социальные приюты для детей и подростков;
- социальные гостиницы для пострадавших от насилия (убежища).

Специализированная социальная служба может оказывать весь либо ограниченный объем услуг пострадавшему от семейного насилия.

Специализированная социальная служба подлежит обязательной регистрации в качестве юридического лица и действует на основе учредительных документов и порядка, установленного законодательством Кыргызской Республики.

Статья 15. Обязанности специализированной социальной службы

Специализированная социальная служба имеет направлением своей деятельности оказание социальной поддержки пострадавшим от семейного насилия.

Специализированная социальная служба обязана:

- обеспечить пострадавшему от семейного насилия комплекс услуг по социальной поддержке, а также защиту его личных и материальных прав, нарушенных лицом, совершившим насилие в семье;
- обеспечить в случае необходимости с согласия пострадавшего от семейного насилия его комплексное социально-медико-психологическое освидетельствование;
- поставить в известность с согласия пострадавшего от семейного насилия органы внутренних дел и прокуратуры о совершенном насилии в семье либо его угрозе;
- подготовить все необходимые материалы для обращения в орган внутренних дел либо в суд за восстановлением нарушенного права.

Статья 16. Основания предоставления социально-правовой защиты от семейного насилия

Основанием для предоставления социально-правовой защиты от насилия в семье является обращение за помощью от семейного насилия.

Основанием для предоставления социально-правовой защиты также являются установленные факты насилия в семье либо наличие в семье трудной жизненной ситуации, создающей непосредственную угрозу жизни или здоровью зависимым членам семьи, подтвержденную органом внутренних дел или специализированным учреждением социальной службы.

Статья 17. Направление и обслуживание пострадавшего от семейного насилия в специализированные учреждения социальной службы

Лицо, пострадавшее от семейного насилия, имеет право лично обратиться за помощью в специализированные учреждения социальной службы либо может быть направлено органами социальной службы, органом образования, здравоохранения, комиссией по делам несовершеннолетних, органом внутренних дел, судьей.

Порядок приема и размещение пострадавших от семейного насилия определяются соответствующим Положением указанных учреждений.

Лицу, пострадавшему от семейного насилия, специализированным учреждением социальной службы предоставляется комплекс определенных услуг, а также право бесплатного проживания в социальной гостинице (убежище) до 10 суток. Продление срока пребывания в социальной гостинице (убежище) осуществляется на условиях договора.

Расходы по обслуживанию пострадавшего лица свыше установленного срока возлагаются на лицо совершившее насилие. В случае отказа, возмещение расходов производится в судебном порядке

Статья 18. Социальное пресечение насилия в семье

К пресечению насилия в семье после поступления заявления пострадавшего от насилия приступают все субъекты, указанные в данном законе. В случае необходимости проводятся совместные мероприятия.

К мерам пресечения относятся:

- принятие срочных мер по разрешению на месте трудной жизненной ситуации, создающей непосредственную угрозу жизни или здоровью, пострадавшему от насилия либо зависимому члену семьи;

- незамедлительное помещение пострадавшего от семейного насилия по его просьбе либо зависимого члена семьи, жизни и здоровью которого непосредственно угрожает опасность, в социальную гостиницу (убежище);
- направление пострадавшего от семейного насилия на обследование в соответствующее медицинское или иное специализированное учреждение, в случае, если пострадавший от семейного насилия является несовершеннолетним, недееспособным или ограниченно дееспособным членом семьи, направление на обследование обязательно;
- направление пострадавшего от семейного насилия по состоянию здоровья в соответствующее медицинское учреждение с последующим уведомлением об этом суд, в случае, если пострадавший от семейного насилия является несовершеннолетним, недееспособным или ограниченно дееспособным членом семьи, необходимо согласие их законного представителя, а при его отсутствии согласие органа опеки и попечительства;
- предоставление услуг незамедлительной социальной поддержки по просьбе пострадавшего от насилия, а в случае, если пострадавший несовершеннолетний, - в обязательном порядке;
- специализированное учреждение социальной службы по защите от семейного насилия незамедлительно уведомляет органы внутренних дел или суд о предоставлении социальной гостиницы (убежища) пострадавшему от насилия либо зависимому члену семьи, жизни, здоровью которого непосредственно угрожает опасность. В случаях предоставления социального приюта для детей и подростков или направлении на освидетельствование несовершеннолетнего члена семьи или члена семьи, находящегося под опекой и попечительством, уведомляется орган опеки и попечительства;
- сотрудник органа внутренних дел имеет право беспрепятственно входить в помещения на территорию граждан при наличии достаточных оснований полагать, что там находятся члены семьи, жизни и здоровью которых угрожает непосредственная опасность, или для оказания экстренных мер, позволяющих разрешить на месте трудную жизненную ситуацию, создавшую эту опасность;
- сотрудник специализированного учреждения социальной службы имеет право на беспрепятственное вхождение в помещения и на территорию граждан при обеспечении его личной безопасности сотрудником органов внутренних дел;
- специализированная социальная служба обязана провести первичное обследование семьи на предмет установления характера ситуации, сопряженной с совершением в ней насилия либо угрозой его совершения;
- к лицу, совершившему насилие, могут быть применены меры, предусмотренные настоящим законом (временный охранный ордер, судебный охранный ордер) либо иные меры административного или уголовного преследования.

Статья 19. Порядок предоставления информации о семейном насилии

При получении информации о семейном насилии в отношении несовершеннолетних работники системы образования обязаны передать ее в органы внутренних дел или прокуратуры для принятия соответствующих мер.

В случае выявления фактов семейного насилия местными органами власти либо органами опеки, или попечительства вся информация должна быть передана для проверки в органы внутренних дел и прокуратуры.

Органы внутренних дел или прокуратуры при получении устной или письменной информации о семейном насилии обязаны принять срочные меры к предотвращению насилия и защите пострадавших от продолжения семейного насилия.

Специализированными учреждениями социальной службы иными неправительственными организациями и гражданами, занимающимися предпринимательской деятельностью по социальному обслуживанию населения, информация в органы внутренних дел или прокуратуры о семейном насилии передается с согласия пострадавшего от насилия. В случаях, если пострадавший от семейного насилия несовершеннолетний либо недееспособный, или ограниченно дееспособный член семьи, согласия на передачу информации не требуется.

Статья 20. Конфиденциальность информации при социально-правовой защите от семейного насилия

При оказании социально-правовой помощи пострадавшим от насилия вся полученная информация относительно состояния здоровья, условий жизни и другая, относящаяся к личной тайне либо к частной жизни, охраняется законом. Сведения личного характера могут быть использованы лишь при согласии самого пострадавшего либо в случаях возбуждения уголовного дела, либо при применении мер административного взыскания.

Лица, которым в силу служебного положения стала известна конфиденциальная информация о семье, в которой произошло насилие, или в отношении отдельных ее членов, полученная в ходе оказания социально-

правовой защиты, не имеют права распространять эту информацию, кроме случаев, предусмотренных законом.

В случае разглашения данных сведений указанные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

РАЗДЕЛ V. СПЕЦИАЛЬНЫЕ СРЕДСТВА СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ОТ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ

Статья 21. Виды специальных средств социально-правовой защиты от семейного насилия

К специальным средствам социально-правовой защиты от семейного насилия относятся временный охранный ордер и охранный судебный ордер.

Статья 22. Основание для предоставления специальных средств социально-правовой защиты

Специальные средства социально-правовой защиты могут быть предоставлены любому члену семьи, подвергшемуся семейному насилию, с его согласия.

Основанием для предоставления временного охрannого ордера является совершение акта семейного насилия либо существование его угрозы.

Основанием для предоставления охрannого судебного ордера является совершение акта семейного насилия в случаях воспрепятствования лицом, совершившим насилие, разрешению трудной жизненной ситуации, создающей угрозу жизни и здоровью членам семьи, защите их прав и интересов.

Статья 23. Временный охранный ордер

Пострадавший от семейного насилия или его представитель имеют право обратиться за временным охранным орденом в случае существования ситуации, создающей непосредственную угрозу жизни или здоровью члена семьи.

Временный охранный ордер выдается должностным лицом органов внутренних дел по месту совершения семейного насилия и должен быть оформлен в течение 24 часов со времени совершения семейного насилия либо существования реальной угрозы его совершения, либо с момента подачи заявления о факте совершения насилия. Выдача временного охрannого ордера может быть обжалована в суд и заявление подлежит рассмотрению немедленно, в исключительных случаях в срок до 3 суток.

Временный охранный ордер выдается лицу, совершившему семейное насилие, на срок до 15 дней. Лицо, получившее временный охранный ордер, обязано выполнить все условия, указанные в нем, в противном случае на указанное лицо должно быть наложено административное взыскание в соответствии с действующим законодательством.

По желанию пострадавшего от насилия ему выдается копия временного охрannого ордера.

Контроль за соблюдением лицом, совершившим семейное насилие, условий временного охрannого ордера возлагается на орган внутренних дел и орган социальной службы.

Статья 24. Условия временного охрannого ордера

Временный охранный ордер может предусматривать следующие официальные меры:

- запрет лицу, совершившему семейное насилие, совершать любые насильственные действия против пострадавшего от насилия или других лиц;
- урегулирование возможности доступа лица, совершившего насилие, к несовершеннолетним детям, находящимся на иждивении;
- предупреждение лица, совершившего семейное насилие, о недопустимости прямых и косвенных контактов с пострадавшим от насилия;
- обязанность лица, совершившего семейное насилие, оплатить стоимость лечения пострадавшего от насилия;
- предупреждение лица, совершившего семейное насилие, о том, что в случае нарушения условий временного охрannого ордера указанное лицо может быть привлечено к административной ответственности;

- предупреждение пострадавшего от семейного насилия о том, что независимо от получения временного охранного ордера он имеет право обратиться в суд и возбудить уголовное дело против лица, совершившего семейное насилие;
- предупреждение пострадавшего от семейного насилия о том, что независимо от получения временного охранного ордера и заявления о возбуждении уголовного дела он имеет право обратиться в суд и возбудить дело о расторжении брака, разделе имущества, получении алиментов, возмещении ущерба или иных компенсаций;
- предупреждение пострадавшего от семейного насилия о том, что он имеет право дополнительно обратиться за охранным судебным ордером с целью защиты от продолжающегося семейного насилия, при этом действие временного охранного ордера приостанавливается при получении судебного охранного ордера.

Неисполнение лицом, получившим временный охранный ордер, предписанных в ордере условий влечет за собой административную ответственность и не прерывает его действия.

Статья 25. Охранный судебный ордер

Охранный судебный ордер может быть выдан судом с целью защиты пострадавшего от семейного насилия и дальнейшего пресечения семейного насилия при наличии согласия на это пострадавшего от насилия.

Охранный судебный ордер может быть выдан на срок от 1 месяца до 6 месяцев. Неисполнение лицом, получившим охранный судебный ордер, предписанных в ордере условий в течение установленного судом срока влечет за собой административную или уголовную ответственность.

По истечении срока действия охранного судебного ордера и в случае повторения насилия в семье к лицу, совершившему насилие, могут быть применены иные меры государственного принуждения, предусмотренные административным и уголовным законодательством. Действие охранного судебного ордера прекращается:

- по истечении его срока;
- по примирении сторон в судебном порядке;
- в случае смерти одной из сторон;
- в иных случаях.

Статья 26. Порядок вынесения решения о предоставлении охранного судебного ордера

Суд, рассмотрев представленные органом внутренних дел материалы, выносит постановление о выдаче лицу, совершившему семейное насилие, охранного судебного ордера и определяет сроки его действия и условия исполнения охранного ордера.

Суд знакомит лицо, совершившее семейное насилие, с условиями охранного судебного ордера и с последствиями его неисполнения под роспись.

Срок действия охранного судебного ордера исчисляется со дня вынесения судом постановления о выдаче охранного судебного ордера.

Суд проводит слушание в течение 10 дней с момента подачи заявления и обращения за охранным судебным ордером.

Суд в целях сохранения неприкосновенности частной жизни сторон может проводить слушание дела в закрытом судебном заседании.

Суд обязан направить решение о выдаче охранного судебного ордера в орган внутренних дел по месту проживания пострадавшего от семейного насилия в течение 24 часов со времени выдачи решения.

Контроль за соблюдением лицом, совершившим семейное насилие, условий охранного судебного ордера возлагается на орган внутренних дел и судебных исполнителей.

Недобросовестные и необоснованные претензии пострадавшего от семейного насилия относительно издания постановления об охранным судебным ордером предоставляют суду право потребовать возмещения судебных издержек.

Обжалование охранного судебного ордера не приостанавливает его действия.

Статья 27. Условия охрannого судебного ордера

Охранный судебный ордер может предусматривать следующие официальные меры:

- запрет лицу, совершившему семейное насилие, совершать любые насильственные действия против пострадавшего от насилия или других лиц;
- предложение лицу, совершившему семейное насилие, покинуть место проживания независимо от того, кто владеет данной собственностью;
- урегулирование доступа лица, совершившего семейное насилие, к несовершеннолетним детям;
- предупреждение лица, совершившего семейное насилие, о недопустимости прямых и косвенных контактов с пострадавшим от насилия на работе и в других местах;
- запрет лицу, совершившему семейное насилие, приобретать и пользоваться огнестрельным оружием или другими видами оружия, определенными судом;
- обязанность лица, совершившего семейное насилие, оплатить расходы пострадавшего от насилия на лечение, консультирование или пребывание в убежище;
- запрет на единоличное использование и распоряжение совместным имуществом;
- предупреждение лица, совершившего семейное насилие, что в случае нарушения условий охрannого судебного ордера указанное лицо может быть арестовано в административном порядке либо привлечено к уголовной ответственности;
- предупреждение пострадавшего от семейного насилия, что независимо от получения охрannого судебного ордера он имеет право обратиться в суд для возбуждения уголовного дела;
- предупреждение пострадавшего от семейного насилия, что независимо от получения охрannого судебного ордера он имеет право обратиться в суд и возбудить дело о разводе, разделе имущества, получении алиментов, возмещении ущерба или иных компенсаций.

Неисполнение условий, предписанных охранным судебным ордером, влечет за собой административную ответственность и приостанавливает его действие на срок административного ареста.

РАЗДЕЛ IV. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 28. Статистический учет случаев семейного насилия

Статистический учет сведений о семейном насилии осуществляют:

1. Государственный комитет по статистике Кыргызской Республики;
2. Министерство внутренних дел Кыргызской Республики;
3. Министерство здравоохранения Кыргызской Республики;
4. Судебный департамент Кыргызской Республики;
5. Министерство образования и культуры Кыргызской Республики;
6. Органы местного самоуправления Кыргызской Республики;
7. Специализированные учреждения социальной службы Кыргызской Республики независимо от форм собственности.

Статистическая отчетность о семейном насилии включает в себя гендерно-разделенные показатели, отражающие количество зарегистрированных случаев совершения семейного насилия по его видам; по видам принятых мер, социально-демографические данные о членах семьи, совершивших насилие в семье и пострадавших от насилия.

Статья 29. Вступление в силу настоящего закона

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Внести в действующее законодательство Кыргызской Республики следующие дополнения:

I.В Кодекс Кыргызской Республики "Об административной ответственности" в главу 7 "Административные правонарушения, посягающие на права и свободы граждан":

1. В статью 27 "Виды административного взыскания" в ч.1.добавить п.2 "Выдача охрannого ордера". Соответственно п.2 считать п.3 и далее по тексту.
2. Ввести Статью 66-1 "Семейное насилие" следующего содержания:
Насилие в семье - любое умышленное действие (физическое, психическое, сексуальное) одного

члена семьи против другого, если это действие ущемляет конституционные и иные права и свободы члена семьи, причиняет легкий вред здоровью, физические или психические страдания, наносит вред физическому или личностному развитию члена семьи независимо от его возраста и пола - влечет выдачу временного охранного ордера либо наложение административного штрафа от 5 до 10 минимальных размеров заработной платы.

3. Ввести **Статью 66-2 "Неисполнение условий временного охранного ордера"** следующего содержания:
Неисполнение условий временного охранного ордера - влечет наложение административного штрафа от 10 до 20 минимальных размеров заработной платы.
4. Ввести **Статью 66-3 "Неисполнение условий ордера"** следующего содержания:
Неисполнение условий, установленных судом в ордере, - влечет административный арест на срок до 15 суток.
Совершение насилия в семье по истечении срока действия ордера - влечет административный арест на 15 суток.

II. В Гражданско-процессуальный кодекс Кыргызской Республики в главу VIII "Судебные расходы":

1. В **Статью 102 "Освобождение от уплаты государственной пошлины"** в ч.1. добавить п.11 "Истцы по искам, связанным с выдачей ордера".

Обоснование проекта Закона Кыргызской Республики "О мерах социально-правовой защиты пострадавших от семейного насилия"

Изучение проблемы насилия в отношении женщин в Кыргызстане позволило очертить контуры другой не менее важной проблемы, а именно насилия в семье, которое сегодня рассматривается мировым сообществом как один из дискриминационных по признаку пола механизмов. Международный термин "насилие в семье" означает ненормальное, жестокое обращение одного человека в отношении другой/го, состоящего/щей с ним в близких отношениях. К сожалению, в отечественной правовой доктрине семейное насилие не выделяется в отдельную категорию, а входит в понятие бытового насилия.

При этом статистика о потерпевших характеризует весь массив потерпевших от всех видов преступлений, не выделяя количество жертв от насильственных преступлений в семье. Но, тем не менее, убийства и нанесение тяжких телесных повреждений на бытовой почве составляют свыше 15% всех зарегистрированных преступлений. На высокий уровень насилия в семье указывают статистические данные учреждений специальной социальной службы помощи женщинам - кризисных центров "Шанс", "Сезим" и убежища "Умут", работающих в г.Бишкек. За три года работы из свыше 9000 женщин и девушек, обратившихся в эти учреждения 37% испытали физическое насилие в семье, 23% психическое и 7% сексуальное насилие. Вышеприведенные факты свидетельствуют об усиливающейся тенденции к криминализации семьи, в которой нормой поведения становятся такие криминообразующие факторы, как асоциальное поведение, алкоголизм и наркомания. Таким образом, рост насилия в семье напрямую связан с разрушением фундамента безопасности общества в целом.

Сегодня в Кыргызстане вводится международный принцип "соучастия", налагающий ответственность на государство, не могущее предотвратить или пресечь нарушение прав человека, в том числе и в частной сфере, в семье. В соответствии с этой концепцией "соучастия", группой неправительственных организаций, в частности, Ассоциацией "Диамонд", Ассоциацией независимых ученых-юристов Кыргызской Республики, Институтом равных прав и возможностей совместно с Министерством внутренних дел Кыргызской Республики и юридическим факультетом Кыргызско-Российского Славянского университета при поддержке Института гуманистического развития ХИВОС (Голландия) был подготовлен проект закона Кыргызской Республики "О мерах социально-правовой защиты потерпевших от насилия". Он отражает положения, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека, Конвенциях ООН "О правах ребенка", "О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин", Пекинской платформе действий и регулирует отношения в области социально-правовой защиты потерпевших от семейного насилия, а также определяет профилактическую деятельность субъектов по предупреждению насилия в семье.

Проект закона исходит из того факта, что действующее законодательство КР, содержит достаточно полный перечень составов преступлений, посягающих на жизнь, здоровье, половую неприкосновенность, имущественные и неимущественные права любого члена общества. Но при этом не делается акцент на ответственность за посягательство в семье со стороны лица, находящегося с потерпевшим в браке, родстве или отношениях свойства, несмотря на то, что в данном случае потерпевшему причиняется гораздо больший физический и особенно моральный ущерб, создается угроза безопасному существованию всей семьи.

Кроме того, уголовный закон, выполняя карательную функцию, как правило, ориентирован, прежде всего, на наказание. Правоприменительная же практика показывает, что для преодоления насилия в семье одного

уголовно-правового реагирования на факты насилия недостаточно, так как нивелируются интересы семьи в целом. Например, при доведении дела до суда и осуждении насильника семья иногда лишается кормильца и переходит из одной тяжелой ситуации в другую. Часто случаи насилия в семье носят форму мелких бытовых конфликтов, которые могут и не иметь той степени тяжести, которая необходима для вмешательства уголовного или гражданского законодательства, но может быть решена через использование права морального осуждения на уровне местного сообщества, например, с привлечением Судов аксакалов.

Поэтому необходим такой закон, в котором предотвращение насилия в семье, не сокращая возможности применения уголовных санкций, вместе с тем учитывало бы национальные традиции, и было также одним из видов разрешения трудной жизненной ситуации гражданскими средствами защиты и социальными методами. Для системной и результативной борьбы с семейным насилием законопроект предусматривает комплексный подход, реализуемый через соединение усилий правоохранительных органов, судов, государственных и общественных организаций, общеобразовательных и медицинских учреждений, имеющих социальные службы, независимо от форм собственности, а также граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью по социальному обслуживанию потерпевших от семейного насилия. Таким образом, законопроект привлекает к решению проблемы семейного насилия широкий круг новых социальных партнеров из гражданского общества.

В проекте закона насилие в семье трактуется как любое умышленное действие одного члена семьи против другого, если это действие ущемляет конституционные права и свободы члена семьи как гражданина, причиняет ему физические или психические страдания и наносит вред или содержит угрозу физическому или личностному развитию несовершеннолетнего члена семьи. Данное определение дает основания включать имущественные и иные права членов семьи, опирающиеся на экономические отношения.

Объектом семейного насилия могут быть любые члены семьи - супруги, дети, престарелые родители, поэтому обычно выделяют три типа семейной жестокости. В частности: со стороны одного супруга по отношению к другому; со стороны родителей по отношению к детям; со стороны детей и внуков по отношению к престарелым родственникам. Но в зависимости от национальных обычаев и культурных традиций семья может включать и родственников, проживающих совместно с членами семьи. Таким образом, семейное насилие не частное "семейное дело", как оно часто представляется в обыденном массовом сознании, а система подчинения и террора, которая наносит серьезный ущерб нормальному развитию семьи, всему обществу. Поэтому определены основные формы насилия в семье - физическое, психическое и сексуальное, причем сексуальное насилие впервые выделено в самостоятельную категорию.

Также новым моментом, отраженным в законопроекте является создание механизмов оказания помощи членам семьи потерпевшим от насилия, основанных на соблюдении международных стандартов. К ним относят социальное пресечение насилия в семье в виде незамедлительной социальной помощи, оказываемой соответствующей службой при возникновении непосредственной опасности для жизни и здоровья члена семьи с целью устранения этой опасности, а также обеспечение безопасности зависимого члена семьи в ситуации не терпящей отлагательства.

Институт помощи зависимым членам семьи, пострадавшим от насилия, включает комплекс социальных услуг, предоставляемых социальными службами - кризисными центрами, социальными гостиницами (убежищами) и иными реабилитационными центрами, а также использование специальных мер - охранных ордеров.

Наказание должностных лиц за нарушение данного закона предполагается осуществлять через Закон Кыргызской Республики "О порядке обжалования действий должностных лиц" и осуществляемого гражданским обществом в лице местных сообществ, неправительственных организаций и непосредственно граждан.

Таким образом, подготовленный законопроект относится к новой категории законов, имеющих профилактическую направленность. Он опирается на Конституцию Кыргызской Республики и подкреплен действующим уголовным, гражданским и административным законодательством Кыргызской Республики. В нем учтены также положения другого законопроекта "Об основах социального обслуживания населения в Кыргызской Республике", который прошел первое чтение в Законодательной палате Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

В целом, закрепляя статус социальных институтов, проект закона направлен на сохранение семьи и учитывает культурные традиции народов Кыргызстана, инициирует активность гражданского общества в борьбе с насилием и способствует формированию его зрелости и ответственности, не требует дополнительных финансовых вложений. В настоящее время подобные специальные законы по борьбе с семейным насилием действуют более чем в двадцати странах мира, в том числе и мусульманских государствах - Малайзии и Турции.

Неоднократное обсуждение законопроекта с привлечением заинтересованных организаций и международного консультанта позволило доработать законопроект и подготовить к нему комментарии. Эти материалы представлены всем гражданам Кыргызстана через сеть кризисных центров республики. Следует

отметить, что разработка и доработка законопроекта были осуществлены на волонтерской основе и во имя такой значимой цели, как уменьшение всех форм насилия в обществе и, прежде всего, именно гендерного насилия.

**Постатейный комментарий
к проекту Закона Кыргызской Республики
"О мерах социально-правовой защиты от насилия в семье"**

Преамбула

Настоящий закон регулирует отношения в области социально-правовой защиты пострадавших от семейного насилия, а также определяет профилактическую деятельность субъектов по предупреждению насилия в семье.

В связи с тем, что Кыргызская Республика присоединилась к международным Конвенциям в области защиты прав женщин и детей, возникла необходимость приведения внутринационального законодательства в соответствие с нормами международного права.

Кыргызская Республика ратифицировала несколько международных Конвенций ООН, касающихся положения женщин. К ним относятся:

1. Конвенция по политическим правам женщин. (Ратифицировано Кыргызстаном 6 марта 1996г.);
2. Конвенция по согласию на брак, минимальному возрасту для вступления в брак и регистрации брака. (Ратифицировано Кыргызстаном 6 марта 1996г.);
3. Конвенция о гражданстве замужней женщины. (Ратифицировано Кыргызстаном 6 марта 1996г.);
4. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. (Ратифицировано Кыргызстаном 6 марта 1996г.);
5. Конвенция по правам ребенка. (Ратифицировано Кыргызстаном 12 января 1994г.);
6. Международное Соглашение по гражданским и политическим правам. (Ратифицировано Кыргызстаном 12 января 1994г.);
7. Дополнительный Протокол к международному соглашению по гражданским и политическим правам. (Ратифицировано Кыргызстаном 12 января 1994г.);
8. Кыргызстан участвовал в IV Международной конференции по положению женщин в Пекине в 1995 году, где была принята Пекинская платформа действий.

Статья 1. Основные понятия

В статье первой дается трактовка понятий, употребляемых в настоящем законе.

Статья 2. Цели закона

Данный закон направлен на создание механизмов реализации ратифицированных Конвенций и соответственно на имплементацию международных стандартов в области защиты жертв от семейного насилия в национальное законодательство Кыргызской Республики.

Согласно классификации индикаторов (показателей) БЮРО ПРООН "Гендер в развитии", данный закон можно отнести к гендерно-чувствительному.

Данное понятие характеризует изменения в статусе и ролях женщин и мужчин, это делает возможным оценить, достигается или нет гендерное равенство в Кыргызской Республике.

Предлагаемый закон является первым законом в Кыргызской Республике о жертве семейного насилия. Особенностью данного закона является то, что в нем предлагаются возможности мирного разрешения семейных конфликтов для предотвращения распада семьи, установления полноценных и здоровых семейных отношений.

Особое внимание уделено охране таких незащищенных членов семьи, как несовершеннолетние дети, женщины и пожилые люди.

Согласно ст.26 Конституции Кыргызской Республики, семья - первичная ячейка общества; семья, отцовство, материнство и детство - предмет заботы всего общества и преимущественной охраны закона, забота о детях, их воспитание - естественное право и гражданская обязанность родителей.

Посредством данного закона государство принимает меры по защите благосостояния и мира в семье, в особенности для защиты детей и женщин.

Статья 3. Законодательство Кыргызской Республики

Кроме перечисленных в статье 3 настоящего закона, к иным законам и нормативно-правовым актам Кыргызской Республики можно отнести:

1. Конституцию КР;
2. Уголовный Кодекс КР;
3. Гражданский Кодекс КР;
4. Кодекс об административной ответственности;
5. Закон о местном самоуправлении;
6. Закон "Об охране прав несовершеннолетних" и другие.

Статья 4. Принципы закона

1. *Соблюдение международных норм в области прав человека применительно к семье.* Большинство существующих международно-правовых актов в области защиты прав женщин и детей ратифицированы Кыргызской Республикой. На данном этапе первоочередной задачей является приведение внутреннего законодательства в соответствие с международными стандартами. В случае коллизии норм международного и национального законодательства приоритет отдается нормам международного законодательства.
2. *Законность.* Законность рассматривается здесь как основное начало - принцип, содержанием которого являются:
 - система законов и подзаконных нормативных актов;
 - исполнение (соблюдение) законов всеми гражданами и должностными лицами;
 - ответственность за неисполнение требований закона;
 - судебная и внесудебная форма защиты нарушенных прав гражданина, контроль и надзор за исполнением закона.
3. *Гуманизм.* Гуманизм проявляется в том, что семейные конфликты могут быть разрешены без ущерба для целостности семьи. Этим самым закон рассматривает один из возможных нейтральных методов решения вопроса в случаях насилия в семье. Нейтральность данного метода заключается в том, что пострадавшему дается право самому определить возможность наказания лица в рамках закона. Т.е. пострадавший может решить привлечь или нет виновное лицо к административной или уголовной ответственности, или решить сложившуюся проблему в соответствии с положениями данного закона.
4. *Защита от религиозных, культурных и иных обычаев, могущих причинить ущерб семейным отношениям.* Наше общество, к сожалению, не свободно от религиозных, культурных и иных обычаев направленных на ограничение прав и свобод женщины. Напрямом, в отдельных регионах предъявляют требования к верхней одежде женщины (носить длинное платье и т.д.), девочек отдают замуж в несовершеннолетнем возрасте без ее согласия по договоренности родителей, существует запрет мужа на трудовую деятельность жены вне дома.
5. *Ответственность за причиненное насилие в семье.* За вред, причиненный семье в результате насилия, должно отвечать только то лицо, которое совершило насильственные действия или пыталось совершить их.
6. *Конфиденциальность информации о нанесенном насилии.* Органы, ведущие учет, регистрацию или оказывающие помощь пострадавшим от семейного насилия, не имеют права разглашать любые сведения, которыми они располагают о пострадавшем и об обстоятельствах совершенного насилия. Принцип конфиденциальности применительно к настоящему закону наиболее полно раскрыт в статье 20 закона.
7. *Профилактическая направленность.* Меры, предусмотренные настоящим законом, имеют профилактическую направленность при наличии фактов семейного насилия в отношении виновного лица и семьи. Применение положений данного закона в отношении виновного лица предполагает, что это лицо переосмыслит свое аморальное и противоправное поведение и в дальнейшем не будет совершать такие поступки.
8. *Участие общественности, гражданских институтов в создании социально-правовой системы охраны жизни и здоровья членов семьи.* В обществе имеются специально созданные гражданские институты по социально-правовой охране жизни и здоровья членов семьи. (Органы местного самоуправления, органы попечительства и опеки, комиссии по делам несовершеннолетних, неправительственные организации, суды аксакалов).

Статья 5. Субъекты, в отношении которых осуществляется семейное насилие

К ним относятся лица, которые подвергались насилию со стороны кого-либо из членов семьи, а также со стороны родственников.

Понятия - физическое, психическое и сексуальное насилие - раскрываются в ст.1 настоящего закона.

Физический вред - последствия, выразившиеся в нарушении анатомической целостности тела человека или нарушении нормального функционирования организма, или его органов.

Психический (моральный) вред - физические или нравственные страдания, т.е. негативные психические реакции человека. Физические страдания могут выражаться в форме любых болезненных или неприятных ощущений - боль, зуд и т.д. Нравственные страдания могут выражаться в форме различных переживаний - страх, обида, возмущение, стыд, горе, чувство утраты, одиночества, беспомощности и неполноценности.

Иной вред - это причинение вреда имуществу пострадавшего, ограничение в каких-либо материальных и нематериальных благах зависимых членов семьи, создание неблагоприятных условий на работе самим виновным или посредством других лиц.

Статья 6. Права пострадавшего от семейного насилия

Государство осуществляет защиту пострадавшего от семейного насилия в лице органов, перечисленных в ст.7 настоящего закона.

Пострадавший может использовать одно или сразу несколько предусмотренных настоящим законом прав.

Статья 7. Субъекты по пресечению и предупреждению семейного насилия, оказанию социальной поддержки пострадавшим от семейного насилия и их ответственности

К субъектам по пресечению и предупреждению семейного насилия относятся:

- судебные органы (все суды общей юрисдикции);
- органы прокуратуры (прокуратуры районов и городов, прокуратуры областей и г. Бишкека, Генеральная прокуратура КР);
- органы внутренних дел (МВД КР, УВД областей и г. Бишкека, РОВД, поселковые и городские отделения милиции);
- государственные учреждения - государственные администрации областных и районных уровней, органы опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних при школах, детские дошкольные учреждения, больницы, поликлиники.

К иным субъектам и гражданам по социально-правовой защите от семейного насилия относятся:

- органы местного самоуправления: органы территориального общественного самоуправления, советы и комитеты микрорайонов, жилищных комплексов, домовые, квартальные, поселковые, айылные комитеты и другие органы, создаваемые жителями данной территории, исходя из местных условий и традиций. Специальные учреждения социальной службы независимо от форм собственности. Согласно ст.14 настоящего закона, специализированная социальная служба - это учреждение, организуемое независимо от форм собственности и осуществляющее социальную поддержку пострадавших от семейного насилия. К ним относятся: консультативно-профилактические центры (кризисные центры), центры социальной помощи семье и детям, социальные приюты для детей и подростков, социальные гостиницы для пострадавших от насилия (убежища).

Заведомое оставление без помощи лица, находящегося в опасном для жизни и здоровья состоянии... ст.121 УК КР.

Статья 8. Обязанности суда по осуществлению мер социально-правовой защиты от семейного насилия

Судоустройство в КР регулируется Законом "О Верховном суде КР и местных судах общей юрисдикции" от 17. 03. 1999 года.

Суд в пределах своих полномочий при рассмотрении дел по факту семейного насилия вправе вынести постановление о выдаче лицу, совершившему семейное насилие, охранного судебного ордера (статья 26 настоящего закона).

В случае привлечения лица к административной ответственности (в частности, за мелкое хулиганство), суд может применить к лицу административный штраф от 3 до 5 минимальных месячных заработных плат или административный арест до 15 суток.

В случае совершения акта насилия, предусмотренного Уголовным законом, суд выносит приговор в пределах санкции статьи, предусмотренной за совершение конкретного преступления (в основном это преступления против личности, чести и достоинства, половой свободы и неприкосновенности, например, за побои, истязания, причинение вреда здоровью, изнасилование, оскорбление и др.).

Рассмотрение гражданского иска в судебном порядке возможно в случаях не возмещения материального и морального ущерба, нанесенного в ходе семейного насилия пострадавшему, и при предъявлении регрессного иска виновному.

Статья 9. Обязанности органов прокуратуры по предупреждению семейного насилия

В соответствии со своими полномочиями орган прокуратуры осуществляет надзор за законностью субъектов, перечисленных в статье 7 настоящего закона, принимает меры к отмене незаконных процессуальных и иных решений, проверяет полноту и своевременность учета поступивших сообщений о факте семейного насилия. Согласно ст. 27 Закона о прокуратуре КР от 18.12.1993 года, в случае привлечения виновного к уголовной ответственности прокурор представляет интересы потерпевшего в суде.

После вступления в силу настоящего закона органы прокуратуры в соответствии со статьей 8 Закона о прокуратуре должны организовать исследование причин и условий семейного насилия и координировать деятельность правоохранительных органов в соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики от 06.02.2001 года № 48, утвердившего соответствующее Положение.

Статья 10. Обязанности органов внутренних дел по пресечению и предупреждению семейного насилия

Согласно ст.587 Кодекса об административной ответственности КР, орган (должностное лицо) или суд (судья) при рассмотрении дела об административном правонарушении обязан выяснить: было ли совершено административное правонарушение, виновно ли данное лицо в его совершении, подлежит ли оно административной ответственности, имеются ли обстоятельства смягчающие и отягчающие ответственность, причинен ли материальный ущерб, имеются ли основания для передачи материалов об административном правонарушении на рассмотрение судов аксакалов, по месту жительства, работы и учебы, а также выяснить другие обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Согласно статьи 593 Кодекса об административной ответственности КР, суд (судья) или орган (должностное лицо), рассматривающее дело, при установлении причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений, вносит в соответствующие организации частные определения и представления по устранению этих причин и условий. Указанные организации обязаны в течение месяца со дня поступления представления сообщить суду (судье) или органу (должностному лицу), вынесшему представление, о принятых мерах.

Уполномоченный работник органа внутренних дел в предусмотренном законом порядке обязан:

1. Принять и зарегистрировать заявление. Согласно инструкции "О едином учете преступлений", утвержденной Приказом руководителей всех правоохранительных органов и Верховным судом КР от 13.06.2000 г. п.2.3, п.2.4, орган дознания, следователь, прокурор и суд по делам частного обвинения обязаны принять, зарегистрировать и рассмотреть заявления или сообщения о любом совершенном или готовящемся к совершению преступлении. Они не вправе отказываться от их приема под предлогом, что обслуживают другую территорию, подследственности другим правоохранительным органам, недостаточности сведений для решения вопроса о наличии признаков преступления или по каким-либо другим причинам. При получении заявления или сообщения о любом совершенном или готовящемся преступлении должностное лицо, наделенное соответствующими полномочиями по их принятию, обязано выдать заявителю талон-уведомление, который состоит из двух частей - отрывного листка и корешка, имеющих одинаковый регистрационный номер. Отрывной листок, содержащий сведения о времени и дате приема заявления или сообщения, получившем должностном лице и заявителе, выдается заявителю. Корешок талона, в котором фиксируются сведения о заявителе, краткое содержание, дата и время приема заявления или сообщения остаются в органе, осуществляющем прием и регистрацию. Представитель органа внутренних дел должен реагировать безотлагательно, даже если заявителем выступает не пострадавший от насилия, а свидетель насилия, друзья или родственники пострадавшего, лицо, оказывающее медицинскую помощь, или работник специализированных учреждений по социальной помощи в случаях насилия в семье.

2. Лично явиться на место семейного конфликта. При поступлении заявления о факте семейного насилия на место семейного конфликта должен явиться участковый милиционер.
3. После прибытия на место происшествия участковый милиционер должен принять меры по пресечению насилия. Установить причины семейного конфликта, в чем конкретно проявился конфликт, кто является насильником и пострадавшим от семейного насилия.
4. Опросить стороны, включая детей, в отдельном помещении, с тем, чтобы предоставить им возможность свободно высказаться.
5. Детально запротолировать жалобу, ознакомить пострадавшего с его правами, заполнить и зарегистрировать отчет о семейном насилии.
6. После вступления в силу настоящего закона МВД КР должно разработать соответствующие инструкции (приказы), касающиеся любого факта семейного насилия, и разработать инструкции по регистрации и учету фактов семейного насилия, которые должны носить гендерно-разделенный характер.
7. Исходя из обстоятельств конфликта, представитель ОВД должен разъяснить пострадавшей стороне права. В частности, разъяснить порядок предоставления охранных ордеров для пресечения дальнейшего семейного насилия, а также выяснить, желает ли жертва привлечь насильника к административной или уголовной ответственности. В случае, если пострадавший желает привлечь к административной или уголовной ответственности, то представитель ОВД должен разъяснить порядок привлечения лица, совершившего насилие в семье, к административной или уголовной ответственности.
8. Если пострадавший нуждается в оказании медицинской помощи, представитель ОВД обязан организовать транспортировку пострадавшего в медицинское учреждение для оказания первичной медицинской помощи. Если пострадавший опасается дальнейшего посягательства виновного, то представитель ОВД должен организовать транспортировку пострадавшего в безопасное (по мнению потерпевшего) место, т.е. к друзьям, родственникам, в специализированные учреждения по оказанию социальной помощи и т.п.
9. Если по прибытии к месту семейного насилия виновный продолжает проявлять насилие в отношении пострадавшего, представитель ОВД в качестве меры пресечения может применить административное задержание (согласно ст. 563 Кодекса об административной ответственности КР), установить надзор за поведением виновного и подключить соответствующие органы местного самоуправления.
10. Представитель ОВД обязан выяснить причины и обстоятельства конфликта, для чего опросить свидетелей, соседей, родственников. Отобрать у них письменные объяснения, собрать другой доказательственный материал. К нему относятся: заявление потерпевшего, объяснительные, медицинские справки и другие документы.
11. После выявления фактов семейного насилия и лиц, их совершивших, представитель ОВД совместно с сотрудниками учреждений специализированных социальных служб и государственных социальных служб проводит разъяснительную работу с неблагополучными семьями о вреде пагубного и аморального поведения на детей и окружающих их лиц

Статья 11. Обязанности государственных учреждений по оказанию социальной поддержки потерпевшим от семейного насилия

В государственных администрациях (областных и районных) имеются отделы социальной защиты, которые оказывают социальную поддержку пострадавшим от семейного насилия, координируют деятельность других социальных служб.

Также существуют комиссии по делам несовершеннолетних, действующих на основе Положения о комиссии по делам несовершеннолетних, утвержденного постановлением Правительства КР № 646 от 3 ноября 2000 года.

К органам образования независимо от форм собственности относятся: школы, колледжи, профессиональные технические училища, лицеи, институты, университеты, академии и т.д.

К органам здравоохранения независимо от форм собственности относятся: поликлиники, больницы, родильные дома и другие медицинские учреждения.

В проекте закона "Об основах социального обслуживания населения в КР" в качестве органов социального обслуживания рассматриваются: дома-интернаты для престарелых и инвалидов, дома-интернаты для детей инвалидов, дома-интернаты для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, дома милосердия, центр экстренной психологической помощи населению (телефон доверия).

Вышеназванные органы обеспечивают контроль за исполнением выносимых решений по предупреждению семейного насилия и оказанию социальной поддержки пострадавшим, разрабатывают программы по

предупреждению семейного насилия; изучают причины и условия, способствующие семейному насилию, проводят разъяснительную работу с различными социальными группами населения.

Статья 12. Обязанности иных субъектов и граждан по социально-правовой защите от семейного насилия.

Согласно пункту 4 ст.17 Закона "О местном самоуправлении и местной государственной администрации в КР" от 19 апреля 1991 года, местный кенеш правомочен рассматривать и решать на сессиях вопросы, отнесенные к его ведению законодательством КР. Исключительно на сессии решают вопрос образования из числа народных депутатов комиссий при местном кенеше (административной, наблюдательной, по делам несовершеннолетних и других, предусмотренных законодательством КР), действующих на общественных началах.

Помимо государственных органов, пострадавший от семейного насилия может обратиться в органы местного самоуправления, негосударственные учреждения социальной службы, неправительственные организации и к гражданам, занимающимся предпринимательской деятельностью по социальному обслуживанию пострадавших от семейного насилия без образования юридического лица.

Перечисленные субъекты, оказывают социальную поддержку пострадавшему от семейного насилия. Это выражается в том, что пострадавшему предоставляют соответствующие консультации (правовая или психологическая), оказывают первичную медицинскую или реабилитационную помощь и социальные услуги, разъясняют порядок обращения в государственные либо общественные организации.

В случаях, когда пострадавшими от семейного насилия выступают несовершеннолетние, недееспособные или ограниченно дееспособные члены, эти субъекты обязаны известить органы внутренних дел и прокуратуры о факте совершенного семейного насилия.

Несовершеннолетними признаются лица, не достигшие 18 летнего возраста (Закон "Об охране и защите прав несовершеннолетних" от 26 октября 1999 года).

Недееспособность лица может быть установлена по решению суда. Недееспособность означает, что гражданин не может самостоятельно осуществлять свои права, создавать для себя обязанности и исполнять их вследствие психического расстройства, которое не дает возможность понимать значение своих действий и руководить ими.

Дееспособными, признаются лица, достигшие 18-летнего возраста, до наступления смерти.

Ограничение дееспособности в отношении совершеннолетних лиц возможно только по закону.

Ограничение дееспособности возможно в случаях психического заболевания, чрезмерного употребления спиртными напитками или наркотическими средствами, которое находится в противоречии с интересами членов его семьи и влечет за собой непосильные расходы денежных средств на их приобретение.

Статья 13. Органы социально-правовой защиты от семейного насилия

В этой статье перечислены органы социально-правовой защиты от семейного насилия.

Статья 16. Основания предоставления социально-правовой защиты от семейного насилия

Обращение за социально-правовой защитой возможно в устной или письменной форме.

Согласно рассматриваемой статье, основанием для предоставления социально-правовой защиты является обращение пострадавшего за помощью, установление органами внутренних дел или специализированным учреждением социальной службы фактов насилия в семье либо наличие в семье трудной жизненной ситуации, создающей непосредственную угрозу жизни или здоровью зависимым членам семьи.

Трудная жизненная ситуация - ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность члена семьи, в связи с конфликтами и жестоким обращением в семье.

Статья 17. Направление и обслуживание пострадавших от семейного насилия в специализированные учреждения социальной службы

Эти учреждения действуют на основе соответствующих Положений, в которых регламентируется порядок приема и размещения пострадавших от семейного насилия.

Администрация социальных убежищ должна в течение 10 суток поставить в известность потерпевшего о том, что в течение этого времени она должна разрешить сложившуюся жизненную проблему. Если в течение указанного срока женщина решила остаться в социальной гостинице, продление срока пребывания осуществляется на условиях договора о проживании в социальной гостинице. Предполагается, что, согласно этому договору, проживание в этой гостинице будет платным. Оплата за проживание в гостинице может производиться за счет самого пострадавшего, виновного лица или родственников пострадавшего и других источников.

По истечении установленного срока пребывания в убежище, если пострадавший не в состоянии оплатить дальнейшее пребывание в центре на условиях договора, она вправе предъявить регрессный иск по оплате его проживания в социальной гостинице виновному в семейном насилии.

Статья 18. Социальное пресечение насилия в семье

Субъекты, пресекающие насилие в семье, перечислены в статье 7 настоящего закона.

Меры пресечения перечислены в ч.2 ст.18 настоящего закона.

Статья 19. Порядок предоставления информации о семейном насилии

Несовершеннолетние не могут самостоятельно защитить себя от семейного насилия в силу незнания либо слабого знания своих законных прав и свобод. Поэтому государство возлагает на себя обязанность по защите и оказанию помощи несовершеннолетним, подвергшимся семейному насилию.

Статья 20. Конфиденциальность информации при социально-правовой защите от семейного насилия

Закон гарантирует гражданам неразглашение сведений и обстоятельств семейного конфликта со стороны субъектов, указанных в статье 7 настоящего закона, которым эти сведения стали известны в ходе оказания социально-правовой защиты пострадавшему, кроме случаев, предусмотренных законом. Сведения личного характера могут быть использованы лишь при согласии пострадавшего, либо в случае возбуждения уголовного дела, либо при применении мер административного взыскания. Должностные и иные лица обязаны принять все предусмотренные законом меры к неразглашению ставших им известными сведений в целях обеспечения безопасности жертв насилия и их имущества.

Конституция и другие законы устанавливают запрет на незаконное вторжение в частную жизнь граждан. Однако при наличии факта семейного насилия в отношении членов семьи, которые не могут защитить себя самостоятельно, таких, как дети, престарелые, женщины, государство вторгается в эту сферу.

Конфиденциальность применительно к этому закону означает, что место пребывания пострадавшего от семейного насилия, круг свидетелей и некоторые другие обстоятельства должны оставаться в тайне.

Данная норма применима независимо от наличия специальной подписки о неразглашении конфиденциальной информации от должностных лиц.

Нарушение или невыполнение должностными лицами требований законов, Указов Президента и постановлений Правительства Кыргызской Республики в соответствии со ст.400 Кодекса об административной ответственности КР влечет наложение штрафа в размере от 30 до 50 минимальных размеров заработной платы. При повторении нарушения - штраф от 50 до 100 минимальных размеров заработной платы или отстранение должностного лица от занимаемой должности.

Статья 21. Виды специальных средств социально-правовой защиты от семейного насилия

Настоящий закон предусматривает два вида специальных средств социально-правовой защиты от семейного насилия: временный охранный ордер и охранный судебный ордер.

Закон предлагает новые международные механизмы защиты от семейного насилия без привлечения виновного к административной или уголовной ответственности.

Международный опыт показывает, что эти механизмы являются эффективными правовыми средствами для решения проблем домашнего насилия. Опыт применения аналогичных законов имеется в Турции, ЮАР и др. государствах.

Охранный ордер включает менее сложные и более быстрые юридические процедуры, приводящие к принудительному отделению насильника от семьи на определенный период времени. Другими словами, это помогает женщинам, испытывающим семейное насилие в семье, достичь самого большого - прекратить насилие, не покидая дом.

Временный охранный ордер является видом административного взыскания.

Статья 22. Основание для предоставления специальных средств социально-правовой защиты

Настоящий закон предусматривает два основания для предоставления специальных средств социально-правовой защиты:

1. акт совершения семейного насилия либо существование его угрозы, при этом выдается временный охранный ордер;
2. акт совершения семейного насилия, если виновный воспрепятствует разрешению трудной жизненной ситуации, создающей угрозу жизни и здоровью членам семьи, защите их прав и законных интересов. В этом случае законом предусмотрена выдача охранного судебного ордера.

Статья 23. Временный охранный ордер

Временный охранный ордер выдается органом внутренних дел в лице начальника районных и городских отделов внутренних дел в течение 24 часов со времени совершения семейного насилия либо существования реальной угрозы его совершения.

Временный охранный ордер является разновидностью административного взыскания.

Статья 28. Статистический учет случаев семейного насилия

Статистический учет должен быть гендерно-разделенным и статистическая отчетность о семейном насилии должна включать в себя показатели, отражающие количество зарегистрированных случаев совершения семейного насилия по его видам, по видам принятых мер, социально-демографические данные о членах семьи, совершивших насилие в семье и пострадавших от насилия.